



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS

Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA



EMENDA ADITIVA AO PROJETO DE LEI Nº 037/2020, que “Dispõe sobre normas relativas à livre iniciativa e ao livre exercício de atividade econômica e disposições sobre a atuação do Município como agente normativo e regulador e dá outras providências”.

Art. 1º - [...]

Art. 2º - São princípios norteadores da Declaração Municipal de Direitos de Liberdade Econômica:

[...]

III - A intervenção subsidiária, mínima e excepcional do Município sobre o exercício de atividades econômicas, **salvo nos casos em que a intervenção do Poder Público objetive garantir o direito do consumidor, a observância das normas sanitárias e a segurança no ambiente de trabalho.**

....

V- **Incentivo a medidas de proteção do emprego e renda do trabalhador.**

VI- **Participação das entidades representativas dos trabalhadores nas discussões e deliberações sobre a jornada de trabalho, direitos trabalhistas e a saúde do trabalhador.**

VII- **Desenvolvimento sustentável.**

VIII- **Observância das normas relacionadas à proteção do trabalhador, à saúde pública e à vigilância sanitária.**

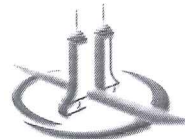
IX- **Garantia de acessibilidade ao consumidor.**

Art. 3º - [...]

I - Desenvolver atividade econômica de baixo risco, para a qual se valha exclusivamente de propriedade privada própria ou de terceiros consensuais, sem a necessidade de quaisquer atos públicos de liberação da atividade econômica, **desde que a atividade econômica não envolva risco à segurança e à saúde dos trabalhadores, riscos à saúde pública e ao meio ambiente**



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS



Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

ou exija análise e avaliação dos órgãos de vigilância sanitária.

II - Desenvolver atividade econômica de médio risco, para a qual se valha exclusivamente de propriedade privada própria ou de terceiros consensuais, com a emissão, automaticamente após o ato do registro, de alvará de funcionamento de caráter provisório, excluindo-se dessa medida as atividades econômicas que dependam de análise e avaliação dos órgãos de vigilância em saúde e vigilância sanitária ou que demandem avaliação dos órgãos de segurança pública.

III - Desenvolver atividade econômica em qualquer horário ou dia da semana, inclusive feriados, desde que haja a garantia e a proteção aos direitos do trabalhador, sem que para isso esteja sujeito a cobranças ou encargos adicionais, observadas:

[...]

IV - Definir livremente, em mercados não regulados, o preço de produtos e de serviços como consequência de alterações da oferta e da demanda, evitando práticas abusivas de preço ou contra a economia popular.

[...]

VII - Desenvolver, executar, operar ou comercializar novas modalidades de produtos e de serviços quando os atos normativos infralegais se tornarem desatualizados por força de desenvolvimento tecnológico consolidado nacional ou internacionalmente, desde que não ofereçam riscos à saúde do consumidor e atendam as exigências dos órgãos de vigilância sanitária e de saúde.

[...]



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS

Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA



IX - Ser informada imediatamente, nas solicitações de atos públicos de liberação da atividade econômica, se apresentados todos os elementos necessários à instrução do processo, acerca do tempo máximo para a devida análise de seu pedido, **excetuando-se dessa medida os casos de calamidade pública ou emergência, em que os prazos legais sejam suspensos, por determinação legal.**

[...]

X - Arquivar qualquer documento por meio de microfilme ou por meio digital, desde que realizado de forma a manter a integridade, a autenticidade e, se necessário, a confidencialidade do documento, hipótese em que se equiparará a documento físico e original para todos os efeitos legais e para a comprovação de qualquer ato de direito público ou privado, **bem como apresentar os documentos e informações sempre que requisitado pelas autoridades públicas.**

[...]

XII - Ter acesso público, amplo e simplificado aos processos e atos de liberação de atividade econômica, **ressalvado os casos em que haja necessidade de avaliação dos órgãos de vigilância sanitária, saúde e segurança.**

XIII - Não ser autuada por infração, em seu estabelecimento quando no desenvolvimento de atividade econômica, sem que seja possibilitado o convite à presença de procurador técnico ou jurídico para sua defesa imediata, **excetuando dessa medida os casos que envolvam crimes contra a economia popular, exponham a riscos os trabalhadores, atentem contra as normas sanitárias ou contrariem determinações legais.**

XIV - Não estar sujeita à sanção por agente público quando ausente, parâmetros e diretrizes objetivas para a aplicação de normas abstratas ou subjetivas, **resguardando evidentemente o dever do Poder Público em aplicar sanções nos casos de crimes contra a economia**



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS



Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

popular, situações que exponham a riscos os trabalhadores, atentem contra as normas sanitárias ou contrariem determinações legais.

XV - Ter a primeira visita fiscalizatória para fins orientadores e não punitivos, salvo situações de iminente dano significativo, irreparável e não indenizável **ou nos casos de crimes contra a economia popular, ou exponham a riscos os trabalhadores, ou atentem contra as normas sanitárias ou contrariem determinações legais.**

XVI - Não ser exigida, pela Administração Pública Direta ou Indireta, certidão sem previsão expressa em lei, **excetuando os casos em que haja a necessidade de expedição de certidão, documento ou parecer técnico por parte dos órgãos de vigilância em saúde e vigilância sanitária e segurança pública.**

Art. 4º - Os direitos de que trata esta Lei devem ser compatibilizados com as normas que tratam de segurança nacional, segurança pública, ambiental, sanitária ou saúde pública e **legislação trabalhista.**

[...]

Art. 6º - Fica criado o Comitê para Gestão da Declaração Municipal de Direitos de Liberdade Econômica, com a seguinte composição:

[...]

IX - 01 (um) representante da Vigilância Sanitária Municipal.

X - 01 (um) representante da Corporação de Bombeiros Militares.

XI - 01 (um) representante de Sindicato ou Associação representativa dos trabalhadores no comércio.

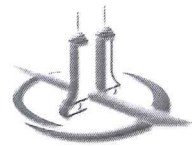
XII - 01 (um) representante do Poder Legislativo Municipal.

XIII- 01 (um) representante da Ordem dos Advogados do Brasil (OAB)

[Handwritten signature]



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS



Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

§ 2º - O Comitê terá a responsabilidade de planejar, **avaliar**, propor e acompanhar a implantação de ações que tenham por finalidade o pleno e eficaz cumprimento das disposições previstas nesta Lei.

§ 3º – **Caberá ao Comitê opinar sobre as medidas relacionadas à atividade econômica no Município, proteção aos trabalhadores, normas de vigilância sanitária e defesa do consumidor.**

Justificativa:

1. O Vereador José Clemente da Silva Corrêa (PDT) reconhece e valoriza os esforços dos empreendedores em nosso município, colaborando para o desenvolvimento e a geração de emprego e renda em Uruguaiana.

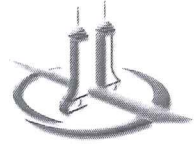
2. Contudo, é fundamental que toda e qualquer proposição legislativa leve em conta a segurança, a saúde e qualidade de vida dos consumidores e dos trabalhadores, **a fim de que o desenvolvimento e o fortalecimento da economia caminhem ao lado da justiça social e do respeito à dignidade humana.**

3. O Vereador José Clemente da Silva Corrêa (PDT) entende que é fundamental que o Projeto de Lei nº 037/2020, **não se afaste ou reduza a necessidade da observância das normas sanitárias, de segurança do trabalho e da proteção ao trabalhador e ao desenvolvimento sustentável.**

4. Não é possível concordar que medidas neoliberais sobreponham-se à proteção do trabalho, aos direitos do trabalhador, à segurança, à saúde pública e aos cuidados com as normas sanitárias e ao direito do



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS



Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977
Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br
GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

consumidor.

5. É fundamental ainda que toda a proposição legislativa que afete diretamente a economia ao trabalho, à segurança e às normas sanitárias **contem com a ampla participação dos diferentes órgãos da administração pública**, incluindo os órgãos de vigilância sanitária, Corporação de Bombeiros Militares e Poder Legislativo Municipal e, principalmente, conte com a representação dos trabalhadores na organização, deliberação e acompanhamento de medidas que impactem no desenvolvimento do município.

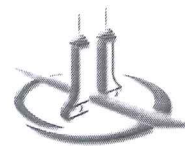
6. O Vereador José Clemente da Silva Corrêa (PDT) entende que é imprescindível que haja correções no Projeto de Lei nº 037/2020, a fim que sejam observadas e garantidas às normas relativas à segurança no trabalho, às normas sanitárias, à proteção ao meio ambiente e à proteção aos trabalhadores.

7. É imprescindível recordar que a Lei Federal nº 9.782, de 26 de janeiro de 1999, que Define o Sistema Nacional de Vigilância Sanitária, cria a Agência Nacional de Vigilância Sanitária indicou claramente a preocupação e atenção do Estado Brasileiro com as normas sanitárias e de saúde pública, o que evidentemente não se pode desprezar ou reduzir quando da obtenção de registro do empreendedor junto aos órgãos da administração pública.

8. Cabe recordar ainda que a Norma Regulamentadoras (NR) nº 4 define claramente a **Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE**, estabelecendo os Graus de **riscos de cada atividade econômica**, levando em conta evidente a segurança do trabalhador e demandando a observância do legislador.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA
PALÁCIO BORGES DE MEDEIROS



Rua Bento Martins, 2619, CEP: 97501-520 – Uruguaiana/RS – Telefone: (55) 3412-5977

Página: www.uruguaiana.rs.leg.br – E-mail: clemente@uruguaiana.rs.leg.br

GABINETE DO VEREADOR JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

8. Ainda que se reconheça que a burocracia é um entrave para o desenvolvimento econômico, **não se pode compactuar com medidas que favoreçam ou possibilitem que se deixe em segundo plano as normas sanitárias, a segurança no trabalho, o direito do consumidor e a proteção ao trabalhador.**

9. Entendemos que, caso o Projeto de Lei nº 037/2020, venha a ser aprovado, sem a garantia do cuidado e atenção à proteção do trabalho, aos direitos do trabalhador, à segurança, à saúde pública e aos cuidados com as normas sanitárias e ao direito do consumidor **incorreremos em grave atentado contra a dignidade humana e colocaremos a economia à frente do interesse público e da justiça social.**

10. Da mesma forma, **não se pode reduzir o trabalho de fiscalização, controle e organização do Poder Público Municipal de Uruguaiana** com relação às atividades econômicas, desprezando as imposições legais ou mesmo fragilizando a fiscalização e o controle das normas sanitárias, direitos do consumidor, segurança no trabalho e proteção ao trabalhador.

Vereador JOSÉ CLEMENTE DA SILVA CORRÊA

Bancada do PDT